

**Protokół posiedzenia**  
**Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska**  
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023  
w dniu 10 kwietnia 2019 r., godz. 16.30

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** otworzył posiedzenie Komisji, przywitał gościa oraz zebranych radnych i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

- 1) **Informacja Komendanta Straży Miejskiej na temat procedur dotyczących przeprowadzanych kontroli domowych palenisk.**
- 2) **Sprawy różne, wolne wnioski.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli Komendant Straży Miejskiej w Gliwicach – Janusz Bismor.

**Ad 1) Informacja Komendanta Straży Miejskiej na temat procedur dotyczących przeprowadzanych kontroli domowych palenisk.**

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** nawiązując do przeprowadzanej przez Straż Miejską akcji pod tytułem „Gliwice chcą oddychać” poprosił Komendanta Straży Miejskiej o przedstawienie informacji dotyczącej przeprowadzania kontroli domowych palenisk.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** wyjaśnił na wstępie, że są to działania przeprowadzane od dłuższego czasu o charakterze prewencyjno – kontrolnym. Zwrócił uwagę, że zadaniem Straży Miejskiej jest reakcja na przyjmowane zgłoszenia od mieszkańców dotyczące mocno dymiących kominów, które mogłyby wskazywać na spalanie odpadów zanieczyszczających środowisko. Dodał, że często reakcja mieszkańców na wydobywający się z komina gęsty dym jest bezpodstawna, podczas kontroli okazuje się, że takie zadymienie jest wynikiem nieumiejętnego palenia, dokładania zbyt dużej ilości paliwa lub używania taniej jakości węgla. Wyjaśnił, że na tysiące przeprowadzanych zgłoszeń tylko kilkanaście jest zasadnych. Posłużył się przykładem na ulicy Śliwki, gdzie otrzymano od mieszkańców ponad 20 zgłoszeń, a podczas kontroli okazało się, że palacz przychodził codziennie rano, zasypywał palenisko dwoma wiadrami opylonego węgla co powodowało budzące niepokój zadymienie. Poinformował, że często na wolnym powietrzu spotyka się przypadki niedozwolonego palenia płyt, mebli, płyt meblowych, opon a największe zadymienie pochodzi z palenia mokrych liści. Dodał, że strażnicy wyposażeni są również w wilgotnościomierze w związku z tym, że uchwała narzuca również poziom wilgotności paliwa stałego, który nie może przekroczyć 20% normy. Zaprezentował członkom Komisji protokół, określając jako zbilansowany raport kontrolny, który pozwala na przeanalizowanie rubryk i wpisanie w system przeprowadzonych interwencji, dzięki czemu można uzyskać pełniejszy obraz, doprecyzować kontrolę i ustalić ewentualnie termin rekontroli. Dodał, że dodatkowo podjęto działania z naklejkami, co oznacza, że każdy piec skontrolowany przez Strażników, poza posiadaną tabliczką znamionową z datą produkcji, będzie opatrzony taką naklejką. Poinformował, że zadaniem straży jest działanie prewencyjne, informacyjne, gdzie należy się udać żeby załatwić formalności związane z możliwością uzyskania dofinansowania. Przekazał, że przewiduje się, że w bieżącym roku zostaną wdrożone dodatkowe narzędzia. Wskazał, że działań podejmowanych przez straż jest całkiem sporo między innymi: rozmowy z mieszkańcami, instruowanie, kontrolowanie dzielnic, w których odnotowywano przypadki spalań niebezpiecznych odpadów. Zasugerował, że karanie grzywnami musi być mocno wyważone, tam gdzie trzeba strażnicy są mocno konsekwentni, natomiast w sytuacjach gdzie widać, że panuje bieda i nie ma możliwości ukarania mandatem w wysokości aż 500zł mandat musi być dopasowany do sytuacji sprawcy. Powiedział, że zdarzają się również przypadki niewpuszczania pracownika w trakcie próby podjęcia kontroli z art. 225 (udaremnienie kontroli) Kodeksu karnego, co oznacza, że sprawa musi zostać przekazana na Policję. Wykazał, że zarówno w 2017 jak i 2018 roku zostało przeprowadzonych 2300 kontroli, natomiast w bieżącym, do dnia dzisiejszego zostało wykonanych 878.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** podsumował, że rzeczywiście dużo zależy od procesu spalania, kolor dymu może niekoniecznie wskazywać o spalaniu niebezpiecznych odpadów.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** potwierdził, że strażnicy otrzymując zgłoszenie o czerwonym czy żółtym dymie wydobywającym się z komina mogą przypuszczać, że jest to legalnie zakupiony węgiel np. z Rosji, który ma inny kolor i skład substancji niż krajowy. Stwierdził, że mimo to zadaniem strażnika jest zainterweniować by to sprawdzić.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** zwrócił się do członków Komisji z prośbą o zadawanie pytań.

**Radny Krzysztof Kleczka** zapytał czy kontrole palenisk w domach przez straż miejską odbywają się na zasadzie dobrowolności, na podstawie jakich upoważnień strażnicy mogą dokonać stosownych kontroli.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odpowiedział, że jest to obowiązkowe i wynika z art. 379 Prawa Ochrony Środowiska mówiącym o tym, że organy są zobowiązane do sprawowania kontroli przestrzegania i do wykonywania funkcji kontrolnych mogą upoważnić pracowników podległych im urzędów lub funkcjonariuszy straży gminnych.

**Radny Janusz Szymanowski** zapytał czy w nawiązaniu do zakresu działania Straży jakim jest edukowanie, jest możliwość nawiązania porozumienia, jakiejś współpracy w zakresie poinformowania i podjęcia podobnych działań w gminach ościennych. Uzasadnił, to troską o wspólne dobro, żeby nie tylko mieszkańcy Gliwic ale również ich sąsiedzi byli zaangażowani w działania mające na celu przywrócenie czystego powietrza.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** w odpowiedzi na pytanie dotyczące istnienia służb w gminach sąsiadujących wymienił Straż Miejską w Pyskowicach oraz Straż Miejską w Knurowie. Zwrócił jednak uwagę, że pytanie o ewentualną współpracę w tym zakresie należałoby raczej skierować do Wydziału Środowiska. Umotywował to brakiem możliwości Straży Miejskiej, jako organu, wpływania na decyzje dotyczące ochrony środowiska, szczególnie w gminach ościennych ze względu na ograniczenia ustawowe. Rozważył jednak sytuację w której to zainteresowane podjęciem współpracy gminy same zwróciłyby się o taką pomoc, to wtedy jak najbardziej można wskazać kierunek działania, który należy przyjąć by wdrażać stosowne kontrole. Dodał również, że

Straż Miejska w Gliwicach stworzyła ulotkę dotyczącą skutków spalania niebezpiecznych odpadów, a także rozesłała do innych gmin w celu zaprezentowania co można zrobić żeby poprawić działania informacyjne.

**Radny Janusz Szymanowski** zasugerował, że w związku z tym, że uprawnionymi do kontroli jest tylko Straż Miejska, gminna oraz urzędnicy, a także z racji charakteru Komisji warto nad tym tematem się pochylić, a nawet zwrócić z wnioskiem do Wydziału Środowiska o próbę podjęcia współpracy z sąsiednimi gminami w szczególności z obszarami wiejskimi.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** potwierdził, że temat jest godny uwagi i do głębszego przeanalizowania.

**Radny Krzysztof Kleczka** zapytał o sytuację kadrową w Straży Miejskiej, czy nadal występują problemy z zatrudnianiem nowych pracowników i jeśli tak to z czego to zdaniem Komendanta może wynikać

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odpowiedział, że niestety jest to nadal problematyczne, pomimo, że wycofano się zarówno z testów sprawnościowych jak i merytorycznych. Wyjaśnił, że nabór aktualnie opiera się tylko na formularzach zgłoszeniowych. Jako przykład wskazał nabór na 6 strażników miejskich do którego zgłosiło się tylko 4 ochotników – kobiety. Podkreślił, że w chwili obecnej są bardzo klarowne zasady wynagradzania – każdy kto przychodzi do straży miejskiej otrzymuje na początek 2700 brutto wynagrodzenia zasadniczego. Najpierw nowozatrudniony pracownik ma za zadanie nauczyć się pracy strażnika, dowiedzieć się co się dzieje w Straży i ma na to czas około dwóch miesięcy.

**Radny Krzysztof Kleczka** zapytał w jaki sposób to się odbywa, czy przez te dwa miesiące nowoprzyjęty pracownik pracuje w cywilu z drugą umundurowaną osobą.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** zaprzeczył. Wyjaśnił, że ustawa nakazuje że strażnik ma być wyposażony w umundurowanie, więc otrzymuje je już w pierwszym dniu pracy, odbywa się ślubowanie, kolejno zostaje aplikantem po to by przygotować się do egzaminu wewnętrznego kwalifikującego do odbycia kursu podstawowego na Strażnika. Dodał, że w okresie tych 2 miesięcy nabiera doświadczenia, zdobywa praktyczną wiedzę z reguły uczestnicząc w patrolach jako trzeci członek, dopóki nie zostanie wysłany na kurs. Podkreślił, że to jest pomocne w przygotowaniu do szkolenia w celu zapoznania się ustawami, panującym procedurami. Po około 2 miesiącach kiedy już nowoprzyjęty strażnik dowie się z czym związana jest praca strażnika miejskiego, zda egzamin wewnętrzny, zostaje wysłany na kurs podstawowy. Uzasadnił takie postępowanie wysokim kosztem jaki trzeba ponieść w związku z wysłaniem aplikanta na kurs podstawowy, na którym styka się z dużym zasobem wiedzy obejmującej Kodeks prawny, kodeks postępowania administracyjnego czy kodeks postępowania karnego. Po odbytych kursie strażnik ma obowiązek podpisać umowę lojalnościową na okres 3 lat oraz otrzymuje zwiększenie wynagrodzenia do kwoty 2900 zł brutto. Po około 3 miesiącach od kursu wynagrodzenie może znów wzrosnąć do kwoty 3200 zł brutto, jeśli bezpośredni przełożony oceni, że pracownik stara się i wywiązuje się z powierzonych obowiązków. Poinformował, że do tego przyznawane są również dodatki motywacyjne miesięczne, które wynoszą do 600 zł, a także nagroda za ujawnienie przestępstwa na gorącym uczynku, w terenie lub w dokumentach w wysokości 400 zł. Podkreślił, że w straży miejskiej docenia się pracowników.

**Radny Krzysztof Kleczka** dopytał czy dodatki miesięczne są uznaniowe.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odpowiedział że nie. Strażnik otrzymuje dodatek miesięczny za wykonaną i udokumentowaną pracę. Dodatkowo wspomniął również o półrocznej premii motywacyjnej, kształtującej się w granicach od 1.500 zł do 2.500 zł otrzymywanej pod warunkiem przepracowania conajmniej sześciu miesięcy. Wysokość nagrody uzależniona jest od tego jak strażnik przez te pół roku pracuje i czy jest dyspozycyjny. Nieobecność pracownika dłużej niż 30 dni dyskwalifikuje do otrzymania premii półrocznej. Zwrócił uwagę, że aktualnie te wynagrodzenia można porównać z wynagrodzeniem w służbie w Policji oraz służbie więziennej. Podsumował że płace zależą od samych pracowników, od tego jak się przykładają. Poinformował, że pracując powyżej 4 lat można mieć podstawę od 3400 zł do 3800 zł, gdzie górną stawkę można otrzymać dzięki bardzo dobrze wykonywanej pracy. Wyraził przekonanie, że zarówno on sam jak i jego pracownicy chwalą sobie tę metodę wynagradzania.

**Radny Stanisław Kubit** dopytał jak strażnicy reagują gdy się dowiadują, że korzystanie ze zwolnienia lekarskiego ma wpływ na to jak będą wynagrodzeni.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odpowiedział że około 80% – 90% strażników otrzymuje półroczne premie. To ma znaczenie przy dużej rotacji pracowników, że nie obciąża się dodatkowo pracownika, obowiązkami przebywającego na zwolnieniu L4.

**Radny Krzysztof Kleczka** zapytał czy zakończyły się znane z doniesień prasowych sprawy sądowe związane z mobbingiem w Straży Miejskiej.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odpowiedział, że były dwie sprawy sądowe, z czego jedna zakończyła się na korzyść skarżącego pracownika, który jednak zrzekł się przyznanych mu świadczeń i wystąpił w pozwie zbiorowym. Druga sprawa dotyczy właśnie pozwu zbiorowego, złożonego przez 4 zwolnionych pracowników. Dodał, że na swoją obronę ma ponad 20 świadków wraz ze sporym materiałem dowodowym a sprawa obecnie czeka na rozstrzygnięcie.

**Radny Janusz Szymanowski** krytycznie wypowiedział się na postępowanie sądu pracy ze względu na długo toczące się procesy.

**Radny Zdzisław Goliszewski** zapytał jak określa się dyspozycyjność w zakresie Straży Miejskiej czy nie należałoby szukać innego wyjścia.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odpowiedział że pojęcie dyspozycyjności funkcjonuje od dłuższego czasu. Pracownik przyjmując ofertę pracy powinien zdawać sobie sprawę że praca Strażnika to służba i dyspozycyjność jest ważna. Podkreślił, że jako pracodawca musi wiedzieć, że może liczyć na pracownika w sytuacji kiedy mieszkaniec zgłasza pilną potrzebę interwencji. Podkreślił, że nie może dopuścić do sytuacji że wszyscy pracownicy w danym dniu biorą urlop na żądanie, codziennie przyjmuje się około 40-50 zgłoszeń. Zauważył, że zdarzają się sytuacje losowe, na które pracownik nie ma wpływu, potrzebuje na przykład zostać w domu żeby zaopiekować się dzieckiem, ale wszystko jest kwestią dogadania się, w zakresie dyspozycyjności należy kierować się zdrowym rozsądkiem.

**Radny Krzysztof Kleczka** zapytał jak wygląda współpraca ze związkami zawodowymi.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** odrzekł, że zasady ustalania warunków płacowych są na tyle jasne że związki zawodowe się już nie pojawiają.

**Radny Zdzisław Goliszewski** zapytał o wysokość średniego wynagrodzenia strażnika.

**Komendant Straży Miejskiej Janusz Bismor** przekazał, że biorąc pod uwagę rozliczenia całoroczne średniomiesięczne wynagrodzenie pracownika to 4100 zł brutto oraz, że nie ma pracownika zarabiającego mniej niż 2500-2600 zł przy chęci pracy, wykazywaniu się. Podkreślił, że 90% zatrudnionych pracowników otrzymuje dodatki motywacyjne. Nagrody półroczne otrzymywane są niezależnie od datku motywacyjnego, a za ujawnione przestępstwo, wykroczenie można liczyć na jednorazową kwotę nagrody w wysokości 400 zł.

**Brak pytań ze strony Komisji**

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** podziękował za przybycie i wystąpienie.

Gość opuścił posiedzenie.

**Ad 2) Sprawy bieżące, wolne wnioski.**

**Radny Krzysztof Kleczka** przekazał, że w związku z przekazaniem 3 różnym Komisjom pisma noszącego nazwę „Miejskie postulaty transportowe dot. ograniczania emisji” (nr SOD um.298544.2019), wypada uznać, że zasadną do rozpatrzenia pisma będzie Komisja Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** zaproponował, aby Komisja rozważyła zgłaszane postulaty na kolejnym posiedzeniu.

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

- b. Pismo w sprawie obniżenia kapitału zakładowego PWiK., nr sod um.305868.2019 – Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu),
- c. Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za rok 2018 nr sod um.291066.2019 (w załączeniu),
- d. raport z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Gliwice na lata 2016-2020 w roku 2018, nr sod um.293127.2019– Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu),
- e. Sprawozdanie za 2018 rok z efektów pracy organizatora rodzinnej pieczy zastępczej um.298958.2019 (w załączeniu). – Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu).

Ustalono termin kolejnego posiedzenia Komisji na 6 maja, godz. 17.30 w sali 142.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała:

(-) Anna Wojtowicz

Przewodniczący Komisji  
Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska  
(-) Adam Michczyński